

Desarrollo en transición: propuesta de concepto y medición para una cooperación renovada en América Latina y el Caribe

Enfoque de desarrollo en transición: aquel que considera que los procesos de desarrollo apuntan a blancos móviles y que las mediciones basadas en los ingresos son insuficientes para evaluar las realidades de los países (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2021).

Cooperación internacional: es la relación que se establece entre dos o más países, organismos u organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de alcanzar metas de desarrollo consensuadas (Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile,

Graduación de la cooperación internacional: son países que superan el umbral de ingreso medio definido por el Banco Mundial (va de entre los 13 a los 70 dólares por día), por un periodo consecutivo de tres años (Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE, 2019).



Conceptos básicos

Datos

Se estima que el Producto Interno Bruto (PIB) de la región latinoamericana disminuyó un **6.8% en 2020** (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2021).

En América Latina y el Caribe, **8 países se clasifican en el nivel de ingreso alto, 20 en el nivel de ingreso medio-alto, 4 en el ingreso medio-bajo y solo 1 en el nivel de ingreso bajo** (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2021).

En México, **93 de cada 100 personas que perdieron su ocupación al inicio de la crisis sanitaria lograron recuperarla, aunque su mayoría se trata de empleos con baja remuneración** (Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2021).

Frases

Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), durante la presentación del documento “Desarrollo en transición: propuesta de concepto y medición para una cooperación renovada en América Latina y el Caribe”, modalidad virtual, 2 de septiembre de 2021 (CEPAL, 2021):

- La pandemia de enfermedad por COVID-19 ha evidenciado las vulnerabilidades económicas y sociales de los países de América Latina y el Caribe, una región de ingreso medio que se encuentra en un proceso de transición al desarrollo, que mantiene importantes brechas estructurales y que ha sido una de las más golpeadas por la crisis sanitaria.
- Al mismo tiempo que los países de la región han empezado a graduarse de la cooperación y de la asistencia oficial para el desarrollo, presentan persistentes trampas del desarrollo en los ámbitos productivo, de inclusión social, institucional y medioambiental. Estos factores hacen más difícil avanzar en la implementación de la Agenda 2030.
- Hoy, los retos nacionales y mundiales convergen en gran medida, en tanto que los vínculos entre las políticas internas y el escenario global siguen en aumento. Renovar la cooperación internacional es fundamental para lograr un desarrollo más inclusivo y sostenible para todos los habitantes de nuestra región.

“Sin duda, llevará tiempo extraer todas las lecciones de la crisis sanitaria y económica conjunta de la que apenas estamos empezando a salir, pero algunas están tomando forma. Una de ellas es que ante un impacto global como la pandemia de COVID-19, hay muy poca cooperación internacional. El resultado es que las perspectivas de recuperación son demasiado desiguales.”

Angel Gurría, ex Secretario General de la OCDE, 2021.

Autor

Ana María Chiani
(Universidad Nacional de Rosario, Argentina)



Doctoranda en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional de Rosario, Argentina.

- Coordinadora del libro “La cooperación internacional: herramienta clave para el desarrollo de nuestra región” en el cual se recorren los distintos paradigmas y teorías sobre la cooperación internacional, pasando por diversos enfoques y miradas pormenorizadas sobre la relevancia que dicha materia tiene sobre cuestiones, como el desarrollo sustentable, el rol de las organizaciones y ejemplos de iniciativas sobre el tema.
- Fue Directora del Instituto de Cooperación Internacional de ACEP, misma que promueve el entendimiento internacional y la cooperación para el desarrollo, con el objetivo primordial de contribuir al fortalecimiento de los sistemas democráticos, sus instituciones y actores.
- Sus áreas de especialización son: gestión pública, desarrollo local, cooperación descentralizada, internacionalización de los gobiernos locales y política internacional.
- Jefa de Trabajos Prácticos de Residencia del Profesorado de Grado en la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario, Argentina.

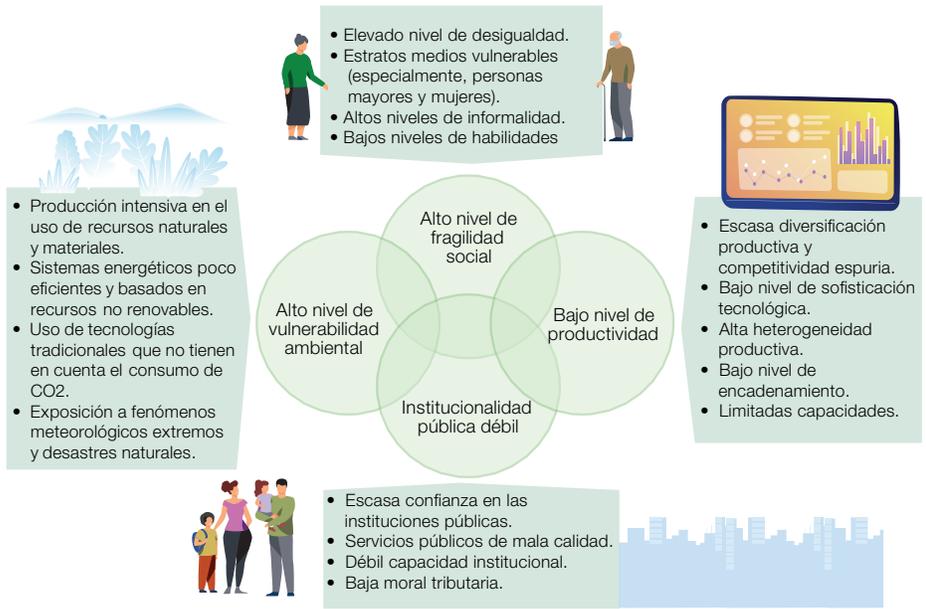
(LinkedIn, 2021)

Cuatro trampas que dificultan el proceso de desarrollo

Los desafíos de los países de ingreso medio ante el desarrollo

(Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2021)

- La necesidad de adecuar la cooperación internacional a realidades que se modifican rápidamente ha ganado premura en el contexto de los grandes cambios, generados por la pandemia de COVID-19.
- Una respuesta para adecuar la cooperación a las nuevas realidades es el enfoque de desarrollo en transición.
- Este concepto considera que el proceso de desarrollo es un continuo evolutivo en el que, a medida que algunos problemas se van solucionando —como la lucha contra el hambre— surgen otros —como el creciente rezago tecnológico, y la desconfianza en las instituciones—.
- El concepto de desarrollo en transición, contempla un marco de análisis de los procesos de desarrollo que se enfoca en la relación dinámica entre cuatro dimensiones que se refuerzan entre sí y traban el proceso de desarrollo.



Fuente: Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (2019).

El desarrollo en transición y el papel de la “graduación” en la cooperación internacional

(Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2021)

- El proceso de graduación y sus consecuencias podrían exponer a los países a retrocesos en algunas de las dimensiones fundamentales del desarrollo.
- La graduación, en efecto, no implica solo salir del marco de la asistencia oficial para el desarrollo, sino que modifica también los espacios de diálogo y las formas de relacionamiento con los países más desarrollados y limita el acceso a otras fuentes de financiamiento y modalidades de cooperación.
- Una vez graduados, los países pierden automáticamente los fondos de cooperación concesionales vinculados a los objetivos de desarrollo y no tienen suficientes capacidades para vincular los flujos privados, que responden a criterios de rentabilidad, a los objetivos de desarrollo.
- El actual proceso de graduación, basado en umbrales de ingreso por persona, expone a los países y sus vulnerabilidades y no los acompaña en la consolidación de sus procesos de desarrollo.
- El impacto del COVID-19 en la región ha mostrado que los logros de desarrollo de los países no son sostenibles y que los países enfrentan desafíos persistentes que no pueden ser atendidos con los flujos de financiamiento privado.
- En la última década, la necesidad de repensar la cooperación internacional para el desarrollo ha sido parte importante del debate sobre el futuro del sistema multilateral. Desde la aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible se ha evidenciado la necesidad de repensar las modalidades de cooperación internacional.
- La cooperación para el desarrollo debe repensarse como un instrumento integral para acompañar a los países en sus procesos de desarrollo, tomando en cuenta sus características estructurales. Por ello, el enfoque de desarrollo en transición considera el desarrollo como un proceso multidimensional e ininterrumpido, que no termina cuando los países alcanzan un determinado nivel de ingreso por persona y que continúa en las varias dimensiones hasta que los logros sean sostenibles.

Dimensiones clave para una cooperación transformadora en la región latinoamericana

(Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2021)

- Se requiere una cooperación que:
 - Ayude a una recuperación transformadora de los países que se encuentran en transición al desarrollo;
 - Se adapte a sus estrategias nacionales, desafíos y oportunidades de desarrollo específicos y a su contribución a la generación de bienes públicos regionales y mundiales;
 - Se asiente sobre las bases de un multilateralismo refundado, con una cooperación multinivel y multilateral que incluya a actores tradicionales y nuevos y modalidades innovadoras de cooperación (como el intercambio de conocimientos, la creación de capacidad y las transferencias tecnológicas);
 - No se base más en el ingreso por persona, sino en medidas multidimensionales del desarrollo y el bienestar.

Dimensiones clave de la cooperación con América Latina y el Caribe

Dimensión	Descripción
Incluyente	Los mecanismos de cooperación deben involucrar a países de todos los niveles de desarrollo en igualdad de condiciones, como pares, para desarrollar y participar en alianzas multilaterales y con multiplicidad de actores.
Basada en las necesidades de los países	Los instrumentos de cooperación deben tener en cuenta las prioridades de desarrollo de los países, fortalecer las capacidades de los países para elaborar, poner en marcha y evaluar sus propios planes y prioridades de política en materia de desarrollo, fomentar la armonización de las prioridades nacionales e internacionales, y procurar enfoques integrados para los retos más complejos e interconectados.
Innovadora y con múltiples actores	Se deben ampliar los instrumentos para una mayor cooperación internacional, incluidos el intercambio de conocimientos, diálogos de políticas públicas, desarrollo de capacidades y transferencias de tecnología, e incorporar a más actores, incluso públicos, en un enfoque de país.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2021).